

社区发展整笔拨款

灾后恢复 (以下简称“CDBG-DR”) 计划

重大修订编号 10

2015 年 7 月

住房和城市发展部 (HUD) 于 2015 年 9 月 22 日批准 (NY Rising 业主恢复计划) , 于 2015 年 11 月 18 日批准 (NY Rising 买断和收购计划以及纽约瑞星基础设施计划)

以下文件附件列表 : 行动计划修订编号 8 和编号 9

部分 : 之前在 APA 6 中概述的拟议资金用途、基础设施和覆盖项目 (第 68 页)

总结 :

行动计划修订 10 将解决下列问题 :

- A. *NY Rising 业主恢复计划*。为预制装配式房屋的申请人增加一份选择性搬迁计划。
- B. *NY Rising 买断和收购计划*。申请人资格扩大为位于泄洪道内但是没有严重损坏证明的申请人。
- C. *NY Rising 基础设施计划*。一个额外的非联邦份额或“本地匹配”项目满足萨福克县的覆盖项目门槛要求。Bergen Point 废水处理厂排水管更换项目已经被列入 NY Rising 基础设施计划中 , 其对应匹配正在通过 CDBG-DR 提供资金支持。

10A.选择性搬迁计划

NY Rising 住房恢复计划现在将包括一项选择性搬迁计划（以下简称“该计划”），该计划将对 NY Rising 业主恢复计划的合格申请人提供搬迁援助，而这些申请人的受损房产在指定风暴来袭的居住期间均为移动式或预制装配式房屋。

合格活动：24 CFR 570.606(d) **国家目标：**中低收入或紧急需

求 地理分布条件：纽约市以外的受灾县

合格申请人：其预制装配式房屋在热带风暴“里伊”、飓风“艾琳”和/或超级风暴“桑迪”登陆期间受损的 NY Rising 业主恢复计划的合格申请人。

计划描述：

NY Rising 业主恢复计划将受损的预制装配式房屋更换为一栋位于 100 年洪泛区之外的新的预制装配式房屋。为了满足计划目标，许多申请人需要额外的援助，而这些援助并不包括在之前的行动计划修订中。如此，计划申请人将有资格获得一种或多种以下类型的搬迁援助：

1. **短期租金援助**（不得长于两个月）：目标申请人为从受损房屋拆迁到原来地块上新地基建成，预制装配式房屋安装完毕且领取入住证之间这段时间需要短期搬迁援助的申请人。
2. **长期租金援助**（不得长于八个月）：目标申请人为因为受损房屋再也无法居住或者其当前状况不安全或不卫生，导致申请人需要搬迁直至新的预制装配式房屋订购、发货且安装完成，且领取入住证，因而需要长期搬迁援助的申请人。
3. **地块租金援助**（不得长于六个月）：目标申请人为其受损房屋位于 100 年洪泛区内但是新的预制装配式房屋位于洪泛区以外的新地块的申请人；新的地块从新预制装配式房屋购房协议签署到领取入住证之间的租金将补偿给申请人。如果申请人继续居住在受损房屋所在的地块上且支付租金，则其需要该笔款项以保住新的地块。

4. **个人财产转移/储藏援助**（不得长于八个月）：目标申请人为其财产必须在搬迁期间储藏的申请人；财产转移费用（单一灾害事件）援助则针对其财产必须从受损房屋转移至新的移动式房屋的申请人。

请注意，以上部分将纳入 NY Rising 住房恢复计划的行动计划中。

10B.NY Rising 买断和收购计划

NY Rising 买断和收购计划由纽约州的首个行动计划批准，目前正在运作当中。其修订案澄清了该计划的资格和福利，在合格活动中增加了“处置”这一项。

活动类型：单个单元或两个单元房屋的自愿买断或收购 **国家目标**：中低收入、贫民窟和破败地区或紧急需求

合格活动：第 105 (a) (1) (2) (4) (7) (11) (24) 部分，42 U.S.C.5305(a) (1) (2) (4) (7) (11) (24) FR-5696-N-01 (VI) (B) (31)

合格申请人：买断部分的合格申请人为强化买断区域内单个单元或两个单元房屋的业主和/或空地的所有者，这些业主或所有者在飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和/或超级风暴“桑迪”期间均拥有房产。收购部分的合格申请人为 500 年洪泛区内受灾县中严重受损的单个单元或两个单元房屋的业主和/或空地的所有者，这些业主或所有者在上述风暴期间均拥有房产。买断部分的申请人可以是泄洪道内的业主（无论其房屋是否严重受损）。

计划描述：NY Rising 买断和收购计划包括纽约州购买“强化买断区域”内的受损房产（以下简称“买断部分”）以及收购位于 500 年洪泛区内但位于“强化买断区域”外的严重受损房产（以下简称“收购部分”）。

买断部分包括购买位于“强化买断区域”内的合格的受损房产。强化买断区域为洪泛区内被认定为最容易遭受未来灾难袭击的特定高危区域。通过买断部分购买的房产永远只能用于露天场所、休闲或湿地管理经营等相关用途。此外，泄洪道内的房产可以参加买断，且不必位于强化买断区域内，也不需要满足严重受损的条件。

收购部分包括从意向卖方处购买 500 年洪泛区内的严重受损房屋。通过收购部分购买的房产有资格在日后进行再开发，并能迅速恢复原状，以保护该房产未来的居住人。

买断部分

纽约州通过业主的自愿出售购买指定“强化买断区域”内的房产。买断部分同样包括买断目标区域的空地或未开发土地，以限制和防止日后对这些房产进行开发。

在定义“强化买断区域”时，纽约州将考虑以下五个因素：

1. 由于极端天气而引发洪水和/或损失的历史记录，包括飓风“艾琳”、热带风暴“里伊”和/或超级风暴“桑迪”造成的损失。
2. 由联邦应急管理局（FEMA）和/或纽约州务院文件证明的位于“强化买断区域”内的所有房产所遭受的损失。
3. 由州务院根据海岸侵蚀和未来洪水风险趋势分析所作出的裁决，其中认定该区域位于极度危险或高度危险的洪泛区内。
4. 洪泛区内连续多个地块的业主集体申请主张搬迁权利；该权利必须获得纽约州认证的书面证明，以便确定地块、地块编号和地点。
5. 纽约州和各级县市的官员（本地/县级）双方都将了解永久将居民/房屋从洪泛区内搬出所带来的利益。

纽约州执行买断收购，起始为房产遭受风暴前公平市值（以下简称“FMV”）的 100%，加上浮动为 5%-15% 的鼓励金。纽约州使用 2013 年的联邦住宅管理局 (FHA) 贷款限额作为参与买断部分房产的购买价格限额，不包括鼓励金。可用的鼓励金包括：

- **5% 搬迁鼓励金**：纽约州向参与强化买断区域内房产买断的居民提供搬迁鼓励金，前提是其必须永久搬迁并且提供证据表明其已经在与受损房产相同的县城内购买了一套新的主要住宅。纽约市的居民有资格获取鼓励金，前提是其必须永久搬迁并且在纽约市五个区中的任意一个区内购买一套新的主要住宅。设立鼓励金的动机是为了保护和保存社区同时推动高危地区的土地开垦，保护自然环境以防患日后受灾。

纽约州认为，居民不愿意返回之前的受灾县市也是情有可原的。如果业主收到 CDBR-DR 的买断资金并且搬迁到受损房产所在县以外的住宅内，但是仍然位于纽约州内，则该业主可以提出困难申请，并获得 5% 的搬迁鼓励金。业主必须提交一份声明，概述在原居住县内搬迁的困难。业主还必须签署一份困难声明表，以证明其提交了困难声明。所有困难声明表由该计划的工作人员逐个审批。

空地或未开发土地的所有人没有资格获得 5% 的搬迁鼓励金。

- **10% 强化买断鼓励金**：纽约州鼓励尽可能多的业主搬离高风险的强化买断区域，以保护尽可能多的家庭免遭未来灾害的肆虐。纽约州向个人业主提供 10% 的强化买断鼓励金，如此一来，这些区域内的大量房产和尽可能多的土地能够归还给大自然。
- **10% 集体买断鼓励金**：纽约州认为，在个别情况下，集体购买房产是让一个区域改头换面的最有效方式，因此关键在于提供分级的鼓励金。因此，纽约州可能向房产位于洪泛区内但是不位于已确定的强化买断区域内的少数业主群体（即 2-10 栋连续的房产）提供 10% 的集体买断鼓励金。在某些情况下，需要通过鼓励金的方式帮助回收集中的高风险房产区域，并防止整片房产中唯一一两栋房屋未被收购的情况出现。

所有买断鼓励金援助的认定都取决于获得所有联邦、州、本地和/或私人灾害援助（包括但不限于业主和/或水灾保险收益）之后所购买的房产。

收购部分

收购部分包括从意向卖方处购买 500 年洪泛区内的严重受损房屋。纽约州从业主手中购买房产，这些业主由于个人原因不愿意或无法继续耗时的重建工作且无法满足严格的加高要求，因此希望将其房产出售给纽约州。纽约州确保所有通过收购方式购买的受灾房产经过再开发后符合规定的居住要求。

收购房产的购买提案开始为风暴后的公平市值，加上可获得的安置鼓励金。纽约州使用 2013 年的 FHA 贷款限额作为参与收购部分房产的购买价格限额，包括可获得的安

置鼓励金。收购部分的参与者还能收到一笔款项，其中包括任何的鼓励金，这笔款项数额大于受损房产的风暴前公平市场价值。

3 号和 6 号行动计划修订澄清了收购部分参与者获得的安置鼓励金。其中特别修改了安置鼓励金的计算公式。原始安置鼓励金由住房和城市发展部 (HUD) 在 3 号行动计划修订中进行批准 (以下简称“APA 3”)。6 号行动计划修订 (以下简称“APA 6”) 中提出了另外一种安置鼓励金的计算方式，由 HUD 于 2014 年 5 月 27 日批准。由于该计划对过渡到新鼓励金结构的步骤进行了讨论，因此允许实行过渡阶段方案，其中申请人获得 APA 3 中规定的安置鼓励金。过渡阶段到 2014 年 7 月 31 日结束，任何在该期间内拥有估价书或者获得收购提案的申请人将获得 APA 3 中规定的安置鼓励金。以下列出的鼓励金结构将从 HUD 批准 APA 8 之日起向申请人提供。

在本次修订中，纽约州提出的鼓励金结构将与房产因风暴而遭受的价值损失相关联。如下表所示，纽约州将根据价值损失的总体百分比提供梯度鼓励金。此外，针对其房屋价值损失超过 50% 的业主，收购部分将提供与其风暴后公平市场价值的 50% 等值的额外鼓励金。

表 31：安置鼓励金计算表

价值损失百分比 (土地 + 房屋)	总鼓励金	房屋价值损失 ≥ 50% 的总鼓励金
90% 以上	风暴后 FMV 的 95%	风暴后 FMV 的 145%
60-90%	风暴后 FMV 的 85%	风暴后 FMV 的 135%
50-60%	风暴后 FMV 的 75%	风暴后 FMV 的 125%
40-50%	风暴后 FMV 的 65%	风暴后 FMV 的 115%
30-40%	风暴后 FMV 的 55%	风暴后 FMV 的 105%
20-30%	风暴后 FMV 的 45%	风暴后 FMV 的 95%
10-20%	风暴后 FMV 的 35%	风暴后 FMV 的 85%
0-10%	风暴后 FMV 的 25%	风暴后 FMV 的 75%

10C. Bergen Point 废水处理厂排水管更换

编辑 APA8 和 APA9：部分：之前在 APA6 内概述的拟议资金用途、基础设施和覆盖项目（第 68 页）

APA6 于 2014 年 5 月获批，其中包括三个在提交时即被认定为覆盖项目的细节：(1) Bay Park 污水处理设施项目；(2) LIPA 能源系统项目；和 (3) 桥墩冲刷项目，该项目将帮助纽约州内各受灾县市进行桥梁的维修和建造并提升桥梁的抗灾能力。APA8 于 2015 年 4 月获批，其中包括一个额外覆盖项目的细节：萨福克县海岸恢复和水质提升计划。APA9 于近期获得 HUD 审批，其中包括一个额外覆盖项目的细节：Bay Park 污水处理厂。

之前提交的覆盖项目的最新情况

获得 HMGP 资助的纽约州桥墩冲刷项目是纽约州危险缓解拨款计划（以下简称“HMGP”）中由纽约州发起且获得联邦批准的融资项目，该项目在当前不需要 CDBG-DR 的匹配资金。APA6 中定义的 LIPA 能源系统项目同样被 HUD 发现不符合覆盖项目的门槛要求，因为 CDBG-DR 资金仅需要用于赔偿 FEMA 公共援助（以下简称“PA”）计划产生的成本。这些匹配成本仅仅是关于恢复电气系统的供电，资金并不用于重建。纽约州并未提供 CDBG-DR 资金以帮助 LIPA 解决 PA 计划要求的一部分非联邦份额匹配要求，然而，经过与 HUD 的进一步讨论，LIPA 项目不被认定为 FR-5696-N-06 规定的覆盖项目。纽约州继续与长岛电力局合作，评估该局的恢复需求，因为其是长岛的主要供电机构，受益人群涵盖 95% 的长岛居民。

Bay Park 废水处理设施被认定为覆盖项目，因为该项目提供资金解决非联邦份额或本地匹配，以维修设施和提供的 GOSR，以便拿索县能够制定并改善电力缓解措施。FEMA 提供的用于维修设施的联邦资金加上非联邦份额和额外的减灾措施总计 8.3 亿美元，超过 1000 万美元的 CDBG-DR 和 5000 万美元以上的覆盖项目总项目门槛。

除了提供 1.01 亿美元用于支持 Bay Park 的恢复，8,100 万美元用于匹配和最多 2,000 万美元用于电力缓解以防止日后系统断电之外，纽约州还不断致力于实施 APA6 覆盖项目部分提及的拿索县 Bay Park 污水处理设施的风暴恢复措施。虽然 GOSR 意识到当前 CDBG-DR 资金分配因为其他的计划需求而产生资金短缺，计划工作人员还是积

极与其他联邦、州和县各方联系以帮助挖掘潜在资金来源，用于 Bay Park 日后的排水管道。

针对 Bay Park 内所有正在进行的作业而提供的资金将用于保护工厂周边的社区并最大程度减少污水流入海湾和其他自然区域。APA9 对 Bay Park 的覆盖项目进行了详细的描述。

LIPA 和 Bay Park 的项目是 FEMA 有史以来最大的单笔拨款项目之一。项目金额合计超过 22 亿美元。这些联邦资助的项目不仅帮助将受损资产恢复到风暴前的状态，还帮助改善以抵御日后的灾害事件，同时让长岛社区发展更加可持续。两个项目都非常活跃，并且对于社区的恢复至关重要。

由于联邦恢复计划提供额外的资金，GOSR 现增加 Bergen Point 污水处理厂排水管更换项目作为另外一个覆盖项目。行动计划修订对该项目进行了详细的描述。

覆盖的基础设施项目：Bergen Point 废水处理厂排水管更换

活动名称：Bergen Point 废水处理厂排水管更换项目

合格活动类型：水管/下水管道或系统的建造/重建，公共设施改善的恢复/重建，支付非联邦份额

国家目标：紧急需求 **合格活动：**

105(a)(2)(8)(9) 计划描述：

本次提议的覆盖项目位于萨福克县。该项目位于 Bergen Point 污水处理厂（以下简称“WWTP”），将使用 CDBG-DR 资金作为非联邦份额或本地匹配以便萨福克县能够更换从大南湾 (Great South Bay) 下方 Bergen Point WWTP 南边挖掘并延伸至屏障岛屿的现有排水管部分。屏障岛屿部分的新排水管将连接至现有的入海排水管，以便将处理过的污水排放出去。之所以需要提出该项目，只因为随着极端天气灾害发生频率的增加以及超级风暴“桑迪”的袭击，该县的排水管已经无法承受如此巨大的排水压力，因此急需在排水管道无法工作之前进行更换。

该项目是由 Environmental Facilities Corporation (以下简称“EFC”) 和纽约州环境保护部 (以下简称“DEC”) 管理的专门针对超级风暴“桑迪”的美国环保署风暴减灾贷款计划 (以下简称“SMLP”)。SMLP 提供联邦资金用于缓解污水处理基础设施的压力；GOSR 使用 CDBG-DR 资金提供非联邦份额匹配用于该计划中的纽约州项目。萨福克县公共工程部门 (以下简称“SCDPW”) 拥有并运营位于纽约州巴比伦的 Bergen Point WWTP，该污水处理厂服务西南部的 3 号下水道区域。处理过的污水通过 1977 年建造的直径 72 英寸的排水管排放至大西洋。污水排放管道全长 32,000 英尺，包括 15,300 英尺长的预应力混凝土圆柱管 (以下简称“PCCP”) 以及 17,200 英尺长的混凝土内衬钢管。排水管的 PCCP 部分起点位于 Bergen Point WWTP 污水泵站，并通过大南湾地底延伸至屏障岛屿，然后伸出碎波带排放到海里。排水管的混凝土内衬钢管部分全长 17,200 英尺，并延伸至大西洋，包括一个 3,500 英尺长的扩散段，直径 72-36 英寸不等。

在过去的十年内，SCDPW 聘用了多个专业承包商进行检查和监控，以评估排水管及其多个组件的工作情况。根据萨福克县于 2011 年发布且于 2014 年更新的工程设计报告，凭借声学监控和其他评估手段得出结论，现有的从 Bergen Point WWTP 南端通过大南湾地底延伸至屏障岛屿的排水管段处于失修的状态；Bergen Point 排水管项目的目的是在排水管发生故障之前更换并因此保护大南湾的社区和自然资源。SCDPW 同时聘用了独立专家审核各种评估结果；所有专家一致同意排水管处于恶化的状态，并且随时可能发生故障。专家一致推荐该县应最大程度减少排水管的工作压力，并计划更换大南湾地底部分的 14,200 英尺的 PCCP 排水管。

由于极端天气灾害产生的严重降水和海浪可能对排水管产生更大的工作压力，增加排水管故障的风险。通常情况下，排水管当前的压力为 23 至 27 psi。然而，遇到风暴灾害，污水厂必须排放 90 MGD 甚至更多的水，压力可能超过 30 psi。在超级风暴“桑迪”袭击期间，污水厂的水流估计超过 110 MGD；在这些情况下必须一直抽水才能避免洪水淹没工厂的资产和设备，并且启用临近的拿索县 Bay Park 采用的备用污水处理系统。由于工厂不断升级换代，以及极端天气灾害发生频率的增加，该县的排水管已经无法承受如此巨大的排水压力，因此急需在排水管道无法工作之前进行更换。

拟建的项目获得 CDBG-DR 的部分资助，将更换从大南湾下方 Bergen Point WWTP 南边挖掘并延伸至屏障岛屿的现有排水管部分。屏障岛屿部分的新排水管将连接至现有的入海排水管，以便将处理过的污水排放出去。

Bergen Point 排水管项目预计成本约为 207,000,000 美元，大约 1,260 万美元由 CDBG-DR 资助。CDBG-DR 资金将仅用于建设。项目建设预计于 2016 年初开始，耗时 40 个月。

影响和紧急需求评估的用途：影响和紧急需求评估指出，水和污水处理设施在超级风暴“桑迪”袭击期间受到严重破坏，导致多个社区污水处理系统故障，且无法提供干净的水资源。损失包括电气系统故障，抽水设施和处理工厂由于海水和海浪受到损坏。污水处理设施停止工作导致数百万加仑的未处理污水流入公用水中。这种情况在长岛尤为严重，因为这里的氮和其他污染源是一个长期的问题，也是导致湿地消失的罪魁祸首之一，而湿地能够缓解海岸洪水和海浪袭击。

由萨福克县于 2014 年委托发布的工程报告显示，排水管随时可能发生故障。由于极端天气灾害产生的严重降水和海浪可能对排水管产生更大的工作压力，增加排水管故障的风险。一旦排水管故障，经过二次处理的污水将排入大南湾中。从 Bergen Point 排放的污水并未进行去氮处理，可能对鳗草、湿地和大南湾的水质造成毒害影响。根据州长 Andrew Cuomo 的纽约州 2100 委员会报告记录，湿地能够保护沿海社区免受潮汐洪水和海浪的危害，其中规定：

潮滩湿地可以减弱波能和波幅，降低水流速度，并通过泥沙淤积稳定海岸线，从而保护沿海社区免受风暴的侵袭。超过一半的普通波能被前三米的沼泽植被（例如大米草）消耗。此外，如果泥沙淤积作用明显，湿地可以起到加高的作用以抵御海平面上升，为气候变化和海岸带下沉提供一定的缓冲。

2008 年，纽约州环境保护部 (NYSDEC) 宣布在整个长岛部署“南海岸河口保护”系统，覆盖超过 60 英里的“受损水体”（根据《清洁水法案》第 303(d) 节）。NYSDEC 在污水中发现了氮，并因此宣布实施这套系统，同时声明污水处理厂和化粪池系统中排放的污水造成了富营养化，导致水中含氧量降低，藻类持续大量繁殖。

透明且包容的决策流程：纽约州 Environmental Facilities Corporation (以下简称“EFC”) 作为 EPA 风暴减灾贷款计划的管理人和项目资助人，前瞻性地采取了一些步骤，向公众告知这些项目活动。其中包括发布 2014 年 11 月 6 日召开的董事会会议通告，会议议事日程列出了与该项目相关的资助事项。本次会议对公众开放，并且可以通过网络广播收听会议召开过程。批准对该项目进行资助的 2014 年 11 月 6 日 EFC 董事会会议通告发布在 3 家报纸上，并于 2014 年 10 月 30 日在 EFC 网站上发表。此外，EFC 发布了《预定用途计划》及其修订案，其中包括了由纽约州环境保护部设立的“环境通知公告板”中的项目。¹

萨福克县立法会于 2015 年 3 月 24 日召开了一次针对 Bergen Point 排水管项目的公开听证会，以期发布提交风暴减灾贷款计划最终申请所需要的债券发行决议。公开听证会的通知于听证会开始前的 10-20 天在萨福克县的官方刊物上发表。本次通知向公众告知了该项目的地图、计划和成本预估书副本归档于萨福克县立法会书记办公室内。听证会上不进行公众评论，且不提出任何形式的反对意见。

长期效力和财政可持续性：萨福克县 2014 年项目工程设计报告制定并评估了更换排水管的六套不同的备用方案。这份报告还指出，在首选方案中使用隧道掘进机是性价比最高的方案，同时花费的时间也最短，最大程度减少了现有排水管道恶化而导致污水排放至大南湾的风险。

风暴减灾贷款计划要求提交债券发行决议作为最终申请的一个环节。2015 年 5 月 12 日，萨福克县发布了一份债券发行决议，授权发行 207,000,000 美元的债券用于资助排水管更换项目。这份决议中规定的资金来源包括下水道区域的系列债券和西南评估保护基金 405 (Southwest Assessment Reserve Fund 405)，并且声明 2015 年资本预算和计划有足够的资金来资助该项目。位于 Bergen Point 的 WWTP 自 1977 年起便由萨福克县运营，并且纽约州专门立法对其进行了规定，萨福克县已经证明了其可以也必须维持和运营 Bergen Point WWTP 以解决项目的运营和维护问题。

¹ 环境通知公告板 (以下简称“ENB”) 上针对 2014 年《预定用途计划》(以下简称“IUP”) 的 2 号最终修订案的公告于 2014 年 9 月 10 日发布。

环境可持续且创新的投资：根据萨福克县针对 Bergen Point 排水管项目的工程设计报告中的详细描述，已经有六 (6) 套备选方案被仔细考虑，每一套方案都致力于解决当前排水管道的危险情况。此外，还有一套考虑中的备选方案建议不采取任何措施。经过对每一套方案的仔细斟酌，萨福克县的首选方案包括将现有的 72 英寸的排水管道替换成直径 10 英尺的隧道，并采用地下隧道掘进机作业。首选的方案将大量的施工活动限制在地底，因此最大程度减少了对周围环境的影响，同时通过将 72 英寸的老化管道换成直径 10 英尺的隧道，极大地改善了排水管的承受力，以便能够在风暴灾害中处理更大流量的洪水。

待采用的排水管更换备选方案分别在 2008 年和 2009 年与纽约州环境保护部进行了讨论。NYSDEC 认为，采用隧道的方式在避免对海湾生态产生影响方面是最为成功的一种方案。

虽然竖井通道需要建在隧道的两端，但是这套方案的大部分作业都是在地底下进行，以避免对大南湾和周围环境造成影响。北边的竖井将作为隧道施工启动和作业用竖井，位于萨福克县 Bergen Point WWTP 西南边。南边的竖井为出口井，将位于屏障岛屿上的 Gilgo 国家公园内，即 Ocean Parkway 的北边。屏障岛屿部分的新排水管将连接至现有的入海排水管，以便将处理过的污水排放出去。

这套方案的设计宗旨即为避免对大南湾造成直接的施工影响，并保护海湾的生态环境、休闲居民和地方经济。避免在海湾范围内施工同时也极大地加快了项目进度，因为这套方案减少了对海湾“无人工痕迹”环境形象的破坏，从而无需延长施工时间。

同时，将现有的 72 英寸排水管替换成直径 10 英尺的隧道可提升从 Bergen Point WWTP 到大西洋的污水排放能力，以此提高 WWTP 在极端天气灾害中的抗灾能力。这将提升大南湾生态环境的安全性，最大程度减少萨福克县南部、沿海区域自然环境被破坏的风险。

地区协调工作小组：GOSR 将继续与桑迪地区基础设施抗灾能力协调小组（以下简称“SRIRC”）合作并确保该计划能够最大程度调动资源，帮助灾民从风暴中恢复，同时增强地区的未来抗灾能力。GOSR 将提交一份个人项目计划（以下简称“IPP”），其中包括环境审核和批准等项目信息。

监督与合规： Bergen Point 排水管项目将受到监督，并需要遵守与所有其他 GOSR 子受资助人类似的规则和法规，同时应符合《监督与合规政策》和《程序手册》中概述的“基础设施项目监督计划”的相关规定。

公众评论：

GOSR 将有 30 天的公众评论期。

1) Bergen Point 废水处理厂排水管更换

评论：

评论人员对于排水管更换很满意，并建议，此项工作虽已完成，利用这个机会可以在源头点安装试点计划，这有助于减少氮气排入 Bergen Point 废水处理厂，继而排入大南湾 (Great South Bay)。

答复：

州长风暴恢复办公室 (GOSR) 与各市府、科学家和其他主题专家共同努力，确保在 Bergen Point 废水处理厂完成的工作能够解决日常需求，并为设施做好准备工作，以应对该系统在恶劣天气期间面临的困难需求。解决环境问题是重中之重。采用了创新和前瞻思维技术。

2) 纽约瑞星房屋恢复计划

评论：

Erase Racism 致函强调了 APA 10 中三个需要关注的方面。他们认为“APA 10 仅局限于少数业主，并不支持租房者”。其次，“APA 10 和其他 GOSR 文件在对住房计划的资金分配和根据住房计划对桑迪灾民的拨款方面。”而且人们普遍关注租赁房屋的恢复援助。

答复：

1. 在实施各种 纽约瑞星房屋恢复计划期间，GOSR 认识到，有两小群弱势申请人需要援助才能获得我们的计划先前未提供的恢复援助。编撰 APA 10 意在确保这些群体也能获得必要的恢复援助。预制房屋业主多数是中低收入 (LMI) 家庭，他们存在一个特有问題，阻碍他们获得恢复援助，这在之前拟定并实施的计划中并未涉及。我们在 APA 10 中纳入的变更将使他们能够获得恢复所需的援助。
2. 在其行动计划修正案以及联邦政府规定的季度绩效报告 (QPR) 中，GOSR 对于包括 纽约瑞星房屋恢复计划在内的各个计划作出了一致、透明的资金分配。在编制 APA 10 之时，对于 GOSR 计划的资金分配未发生任何变动。我们的 QPR 明确指出了各 GOSR 计划分配和支出的金额。
3. 最后，GOSR 继续致力于确保纽约州租赁市场继续从飓风艾琳、热带风暴里伊和超级风暴桑迪造成的影响中恢复过来。

评论：

长岛健康福利委员会 (Health and Welfare Council of Long Island) 致函指出他们普遍对 GOSR 在 APA 10 中作出的选择感到满意。他们提出了若干具体问题，我们在接触他们时作出了回答。此外，他们要求将临时抵押援助计划 (Interim Mortgage Assistance Program) 延长到 20 个月以上。

答复：

联邦法规禁止 GOSR 延长 IMA 计划期限，但我们正在研究解决方案，帮助业主支付在暂时流离失所之时产生的租赁房屋费用。